

Результаты плановой проверки
управления образования администрации
города-курорта Железноводск Ставропольского края
в 2019 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 22 октября 2018 года № 1582-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 14 января 2019 года № 34-кн «О проведении плановой выездной проверки управления образования администрации города-курорта Железноводск Ставропольского края» в период с 01 февраля 2019 года по 21 февраля 2019 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации управлением образования администрации города-курорта Железноводск Ставропольского края (далее – управление образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации об образовании:

Положение об управлении образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденное постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20 октября 2016 г. № 896 (далее – Положение об управлении образования), не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об управлении образования не указаны полномочия управления образования по организации бесплатной перевозки между поселениями обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы;

Положение о порядке оказания платных образовательных услуг муниципальными образовательными учреждениями города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденное распоряжением управления образования от 20 августа 2013 г. № 135 (далее для настоящего пункта – Положение о платных услугах), не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 7 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706, в пункте 7 Положения о платных услугах приведен неполный перечень локальных нормативных актов,

разрабатываемых образовательной организацией при оказании платных образовательных услуг (в перечне отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий порядок снижения стоимости платных образовательных услуг);

в нарушение пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706, в пункте 12 Положения о платных услугах приведен неполный перечень сведений, содержащихся в договоре об оказании платных образовательных услуг;

административный регламент предоставления муниципальными образовательными организациями города-курорта Железноводска Ставропольского края муниципальной услуги «Зачисление в муниципальную общеобразовательную организацию, а также организацию дополнительного образования», утвержденный постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 19 апреля 2018 г. № 219 (далее – регламент), не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение пункта 5 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32 (далее для настоящего пункта – Порядок приема), в пункте 20 регламента основанием для отказа в приеме заявления для зачисления в общеобразовательную организацию неправомерно указано недостижение ребенком возраста шести лет шести месяцев на 01 сентября календарного года (при приеме в первый класс);

в нарушение пункта 9 Порядка приема приведенная в приложении 2 к регламенту форма заявления содержит сведения, не предусмотренные Порядком приема (место работы и должность родителей (законных представителей));

в нарушение пункта 18 Порядка приема в разделе III регламента не содержится информация о регистрации заявления в журнале приема заявлений, выдаче расписки в получении документов, содержащей информацию о регистрационном номере заявления о приеме ребенка в общеобразовательную организацию, о перечне представленных документов;

в нарушение пункта 8 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 г. № 177, в пункте 14 д регламента не содержится информация о предоставлении родителями (законными представителями) при зачислении в течение года документов, содержащих информацию об

успеваемости обучающегося в текущем учебном году (выписки из классного журнала с текущими отметками и результатами промежуточной аттестации), заверенных печатью исходной организации и подписью ее руководителя (уполномоченного им лица);

в нарушение пункта 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014, и пункта 2.5. федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155, в пункте 30 Положения об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях города-курорта Железноводск Ставропольского края, утвержденного распоряжением управления образования от 13 декабря 2018 г. № 239, неправомерно определен возраст детей, подлежащих зачислению в образовательную организацию (до 7 лет);

административный регламент предоставления управлением образования и муниципальными дошкольными образовательными учреждениями города-курорта Железноводск муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования» (далее – регламент), утвержденный постановлением администрации города-курорта Железноводск от 24 октября 2016 г. № 919, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в пункте 2.16 регламента неправомерно закреплены следующие основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги (в части зачисления ребенка в дошкольные образовательные организации);

в нарушение Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п, в локальном акте «Порядок организации обучения по медицинским показаниям по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования на дому в общеобразовательных организациях города-курорта Железноводск», утвержденного распоряжением управления образования от 31 декабря 2014 г. № 193, неправомерно указано на обязанность образовательной организации заключения договора для обучения и воспитания ребенка-инвалида на дому;

в нарушение пункта 3 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в локальном акте «Положение об управлении образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20 октября 2016 г. № 896, неправомерно определено название территориальной психолого-медико-педагогической комиссии – «Городская психолого-медико-педагогическая комиссия».

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.40., 3.41., 3.62. Положения об управлении образования, управлением образования не осуществляется контроль за деятельностью образовательных организаций, реализующих платные образовательные услуги, в части оформления договоров об оказании платных образовательных услуг;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.62. Положения об управлении образования не осуществляется контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в части внесения в приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности адресов ведения образовательной деятельности муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования в соответствии с частью 4 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

в нарушение пункта 6.28 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» управлением образования не обеспечено проведение тренировочных, репетиционных работ по итоговому сочинению (изложению), по предметам для обучающихся с целью подготовки к итоговому сочинению (изложению) и государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) (проведен репетиционный экзамен только по учебному предмету «Русский язык» 20 февраля 2018 г.);

в нарушение пункта 6.29 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» управлением образования не организована обработка результатов тренировочных и репетиционных работ с целью разработки методических рекомендаций по подготовке обучающихся к ГИА;

в нарушение пункта 6.4 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» в управлении образования отсутствуют документы, подтверждающие проведение обучения региональных общественных наблюдателей 27 апреля 2018 года;

в нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 05 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» локальным нормативным актом управления образования «Положение о муниципальном мониторинге системы образования города-курорта Железноводск Ставропольского края», утвержденным приказом управления образования от 30 декабря 2016 года № 237, не установлены сроки проведения мониторинга системы образования;

в нарушение Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в программах развития муниципальных образовательных организаций неправомерно содержится указание на вид образовательной организации, на реализацию программ основного общего образования, а также ссылки на нормативные акты, утратившие правовую силу;

в нарушение пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» управлением образования не осуществляется контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в области образования несовершеннолетних (в планы проведения проверок деятельности муниципальных образовательных организаций, подведомственных управлению образования в 2017, 2018, 2019 годах не включено проведение контрольных мероприятий по соблюдению законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в сфере образования несовершеннолетних);

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» разработанная управлением образования специальная программа повышения правовой грамотности обучающихся общеобразовательных учреждений города-курорта Железноводска на 2017-2019 учебные годы не в полном объеме внедрена в практику работы образовательных организаций (отсутствует информация о разработке образовательными организациями программ или разделов программ воспитания и социализации обучающихся, внеурочной деятельности, факультативного (элективного) курса, рекомендованных разделом 4 Программы «Особенности реализации программы в образовательном процессе»);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», административного регламента предоставления управлением образования муниципальной услуги «Предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях», утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводск от 25 октября 2018 г. № 773, отсутствует журнал учета исполнения муниципальной услуги «Предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях» (пункт 31.5 административного регламента);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в пункте 2.4 Положения об учете детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводск от 21 октября 2016 г. № 912, отсутствует база данных о детях в возрасте до 8 лет, подлежащих обучению в дошкольных организациях;

в нарушение частей 6, 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015, объем учебной нагрузки обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов на дому, не соответствует федеральным государственным образовательным стандартам и примерным образовательным программам;

в нарушение постановления Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п «О порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели» отсутствует годовой календарный график; с родителями (законными представителями) обучающихся на дому неправомерно заключаются договоры, не согласовываются с родителями (законными представителями) реализуемые основные общеобразовательные программы.

3. Несоответствие содержания уставов муниципальных образовательных организаций города-курорта Железноводск требованиям законодательства Российской Федерации об образовании:

уставы общеобразовательных организаций не соответствуют требованиям части 5 статьи 26, пункта 17 части 1 статьи 34, пункта 7 части 3 статьи 44, нарушение части 6 статьи 51, части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

уставы организаций дополнительного образования не соответствуют требованиям пункта 4 части 2 статьи 25, пункта 17 части 1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 43, части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

уставы дошкольных образовательных организаций не соответствуют требованиям части 3 пункта 2 статьи 25, части 5 статьи 41, части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082.

4. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии города-курорта Железноводск (далее – комиссии): в части организации работы комиссии выявлено отсутствие согласования с органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере здравоохранения, на включение врачей в состав комиссии; отсутствие обязательства, подписанного членом комиссии о неразглашении персональных данных; в журналах записи детей на обследование не указано время приема ребенка (нарушение пунктов 4, 8 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082).

5. Отсутствие на сайте органа местного самоуправления информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации об образовании:

в нарушение статьи 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» управлением образования не обеспечена открытость и доступность информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации об образовании.

По результатам проверки управления образования администрации города-курорта Железноводск Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 21 августа 2019 года.